

19-02-2025 04:45:23 INSTITUTO DISTRITAL DE GESTION DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMATICO  
Al Contestar Cite este Nro.:2025EE2889 O 1 Fol:4 Anex:1  
Origen: Sd:211 - OFICINA ASESORA JURIDICA/RINCON MARTINEZ NELSON JAIRO  
Destino: CONCEJO DE BOGOTA/LUZ ANGELICA VIZCAINO SOLANO  
As unto: RESPUESTA A LA PROPOSICION 254-2025 APROBADA SESION DE LA PLENARIA 12 FEB.202  
Observ.: CATALINA P. ( ANEXO LINK)

Para consultar el estado de su tramite ingresa: [www.idiger.gov.co/correspondencia](http://www.idiger.gov.co/correspondencia)



CONCEJO DE BOGOTA 20-02-2025 11:00:21

2025ER4440 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDIGER/NELSON JAIRO RINCON MARTINEZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 254-2025 - IDIGER

OBS: ---

Doctora

**LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO**

Secretaria General

Concejo de Bogotá

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

Calle 36 # 28A – 41

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a la Proposición 254 de 2025 aprobada en Sesión de la Plenaria el día 12 de febrero de 2025, Radicado Concejo de Bogotá 2025EE2747, Radicado IDIGER 2025ER3151.

**Tema:** DÍA DEL RÍO BOGOTÁ, ACUERDO 667 DE 2017.

Cordial saludo respetada doctora Luz Angélica,

En atención al radicado de la referencia, el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER en el marco de las competencias asignadas mediante el Acuerdo 543 de 2013 y el Artículo 3 del Decreto Distrital 173 de 2014, se permite dar respuesta al cuestionario de preguntas formuladas en la Proposición No. 254 de 2025, presentada por las Honorables Concejales ROCÍO DUSSÁN PÉREZ y DONKA ATANASSOVA del Partido Polo Democrático Alternativo.

Luego de efectuar la revisión detallada del cuestionario de la Proposición en mención, el IDIGER se permite informar que procede a contestar la pregunta 3 y los literales a y b de la pregunta 20, por ser temas asociados a la competencia directa.

### CUESTIONARIO

**3. “Teniendo en cuenta las órdenes y obligaciones impuestas por la sentencia dictada por el Consejo de Estado en la acción popular No. 25000232700020019047901, y con base al Artículo 4 del Decreto Distrital 238 de 2017, y en el ámbito de las competencias de las entidades que integran la Comisión Intersectorial, presente un informe detallado de los avances y logros de cada una de las obligaciones que se refiere el Artículo 4 del Decreto 238 de 2017. Se solicita que, para el desarrollo del actual punto, se remita una hoja de cálculo editable, que incluya las variables de la siguiente matriz”**

Numeral	Orden Judicial	Entidad(es) Responsables	Acciones realizadas	Presupuesto (pesos)	% de cumplimiento de la Orden Judicial

**Respuesta:**

Diagonal 47 No. 77A-09 Interior 11  
Conmutador: (601) 4292800  
Página web: [www.idiger.gov.co](http://www.idiger.gov.co)  
Correo: [radicacionentradas@idiger.gov.co](mailto:radicacionentradas@idiger.gov.co)  
Código postal: 111071



INSTITUTO DISTRITAL DE  
**GESTIÓN DE RIESGOS  
Y CAMBIO CLIMÁTICO**

2889



Con relación a lo solicitado, el IDIGER se permite indicar que en el marco de la citada sentencia del honorable Consejo de Estado, esta entidad no es parte accionada, ni cuenta con una orden directa en la misma. Sin embargo, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Distrital 198 de 2014 y el Decreto Distrital 238 de 2017, se ha establecido su participación en la denominada COMISIÓN INTERSECTORIAL, estamento creado "(...) para la coordinación de las actuaciones administrativas del Distrito Capital, tendientes al cumplimiento de las providencias proferidas por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo dentro del proceso de Acción Popular No. 25000232700020019047901 (...)". De igual manera, el parágrafo 1 del artículo 5 del Decreto Distrital 198 de 2014 estableció que la Secretaría Jurídica Distrital ejercería la coordinación general de la mencionada comisión, razón por la que los informes respectivos generados por el IDIGER son canalizados y remitidos a través de dicha entidad.

En este orden de ideas y en concordancia con lo establecido Decreto 198 de 2014, modificado por el Decreto Distrital 238 de 2017, desde el IDIGER de acuerdo con la colaboración armónica institucional y toda vez que no contamos con una orden directa en el precitado fallo, no se tienen un plazo, fecha de inicio o terminación de las actividades que viene realizando el IDIGER en el marco de las competencias de la entidad, al ser funciones periódicas, por estar dentro de la misionalidad del instituto. Así mismo, dentro del presupuesto de la entidad no se cuenta con un rubro específico con respecto al cumplimiento de la sentencia del río Bogotá.

De acuerdo con las precisiones realizadas previamente, en el anexo digital denominado *Hoja de Cálculo Editable Pregunta 3*, relacionamos las actividades en las cuales participa el IDIGER desde su misionalidad, asignadas por la Alcaldía Mayor de Bogotá, en los mencionados Decretos.

**20. "Si como lo plantea el Programa de Gobierno del alcalde Mayor, Carlos Fernando Galán, la apuesta de la presente administración es avanzar en "la recuperación y protección de cuencas, particularmente, la cuenca del río Bogotá, así como las áreas protegidas, los páramos, y la conservación de ríos y humedales" y que estas "deben ser las grandes apuestas de la región" (2022, p. 46), sírvase:**

**" a. Remítirlos últimos conceptos emitidos por la Administración, y los estudios técnicos que los sustentan, con relación a la ampliación de la Avenida Boyacá, desde la calle 186 hasta la calle 235, que supone la sustracción de 20.87 hectáreas de la Reserva Forestal Protectora del Norte de Bogotá, Thomas Van der Hammen, y la posible afectación o no de la interconexión hidráulica y ecosistémica del río Bogotá con sus afluentes y con los cerros orientales".**

**Respuesta:**

Dando respuesta al literal A de la pregunta formulada, nos permitimos informar que, una vez verificada la información que reposa en el Sistema de Información para la Gestión del Riesgo y el Cambio Climático - SIRE, desde el IDIGER no se ha emitido ningún concepto o estudio relacionado con la ampliación de la Avenida Boyacá, desde la calle 186 hasta la calle 235.

**" b. Remitir los últimos conceptos emitidos por la Administración, y los estudios técnicos que los sustentan, con relación a ampliación de la Autopista Norte, entre las calles 191 y 245, sobre la posible afectación a la conectividad hídrica y ecológica de**



**la RAMSAR Torca-Guaymaral (ecosistemas de importancia internacional) con el río Bogotá”.**

**Respuesta:**

Con relación al tema de la futura ampliación de la Autopista Norte entre Calle 191 y Calle 245, nos permitimos informar que el IDIGER en el marco de las competencias establecidas en el Decreto Distrital 173 de 2014, emitió su respuesta oficial RO-143728 mediante radicado de salida No. 2023EE967 del 24 de enero de 2024 en atención a la pregunta 23 del cuestionario de la Proposición 019 del Concejo de Bogotá, (radicado Concejo 2023EE502). Esta pregunta indagaba sobre las obras de mitigación de riesgos ambientales que debe adelantar el contratista del proyecto para “evitar afectaciones a los carriles por inundación, avenidas torrenciales, o fenómenos de remoción en masa”.

Frente al requerimiento formulado, la respuesta del IDIGER estuvo orientada en brindar claridad sobre los siguientes aspectos:

- Se indicó que bajo el proceso de CONOCIMIENTO DEL RIESGO<sup>1</sup>, el IDIGER genera instrumentos técnicos por medio de los cuales se analiza y georreferencia en un nivel básico de detalle, la **amenaza**<sup>2</sup> para diferentes escenarios de riesgo identificados en la ciudad, (movimientos en masa, inundación, avenidas torrenciales e incendios forestales).

De igual manera, el IDIGER aclaró que esta información ha sido consignada en mapas oficialmente adoptados por la Secretaría Distrital de Planeación en el actual Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad, (Decreto Distrital 555 de 2021), a escala 1:5000 para el componente urbano y 1:25000 para el contexto rural. De igual manera, se expresó que la información contenida en los mapas de amenaza es INDICATIVA, y que por tanto, se constituyen en una guía o referencia “acerca de la posibilidad de ocurrencia de que un evento de movimiento en masa o inundación llegue a materializarse, peligro latente medido en la escala de alto, medio o bajo”.

- El IDIGER reiteró que los análisis detallados de riesgo que deben adelantar los responsables del proyecto de ampliación de la Autopista Norte entre la Calle 190 y la Calle 245, toman su punto de partida de la información de los mapas normativos, siendo su deber realizar “(...) todos los estudios, modelaciones, y caracterizaciones técnicas a que haya lugar, para detallar las zonificaciones de amenaza, vulnerabilidad y riesgo, aplicando para ello el principio de gradualidad definido en el numeral 10, artículo 3 de la Ley 1523 de 2012<sup>3</sup>”
- En el marco de lo afirmado en el anterior numeral, el IDIGER presentó las actuales coberturas normativas de amenaza para movimientos en masa, inundación por

<sup>1</sup> De acuerdo con lo establecido en el numeral 7, artículo 4 de la Ley 1523 de 2012, el CONOCIMIENTO DEL RIESGO corresponde al “proceso de la gestión del riesgo compuesto por la identificación de escenarios de riesgo, el análisis y evaluación del riesgo, el monitoreo y seguimiento del riesgo y sus componentes y la comunicación para promover una mayor conciencia del mismo que alimenta los procesos de reducción del riesgo y de manejo de desastres”.

<sup>2</sup> Entiéndase por AMENAZA como el peligro de que un evento natural o socionatural pueda presentarse y causar afectaciones sobre la vida humana y la infraestructura de un determinado lugar. Como puede verse, la amenaza se circunscribe a las características físicas del territorio, (geología, topografía, geomorfología, hidrografía, entre otras).

<sup>3</sup> Ley 1523 de 2012: “Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”.



desbordamiento, encharcamiento y avenidas torrenciales presentes para el sector de la Autopista Norte entre Calle 190 y Calle 245, encontrando en términos generales lo siguiente:

En el área aferente del polígono consultado y en la zona que cubre la reserva Thomas Van Der Hammen prevalece una condición de AMENAZA BAJA por movimientos en masa. Las zonas en condición de AMENAZA MEDIA Y ALTA se ubican hacia los sectores montañosos ubicados al oriente de la Autopista Norte y hacia los cerros de Suba.

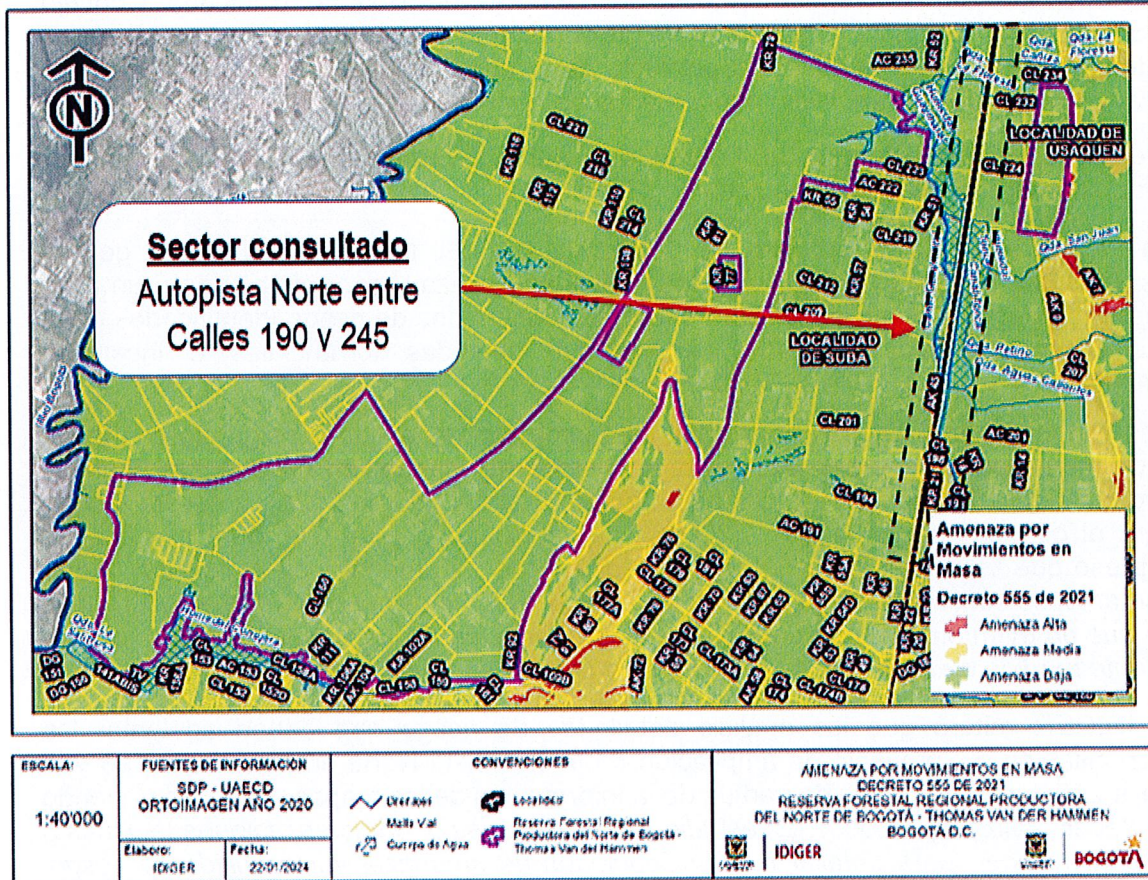


Figura 1. Zonificación de amenaza por movimientos en masa – Autopista Norte entre Calles 190 y 245.  
(Tomado de la respuesta oficial RO-143728)

Se indicó que “(...) a la altura de la Calle 207, la zona colindante a los canales y/o drenajes junto con el área que conforma los espejos de agua de la red de humedales Torca – Guaymaral, se encuentra zonificada en condición de AMENAZA ALTA por inundación por desbordamiento, (ver Figura 2)”.

*[Firma manuscrita]*



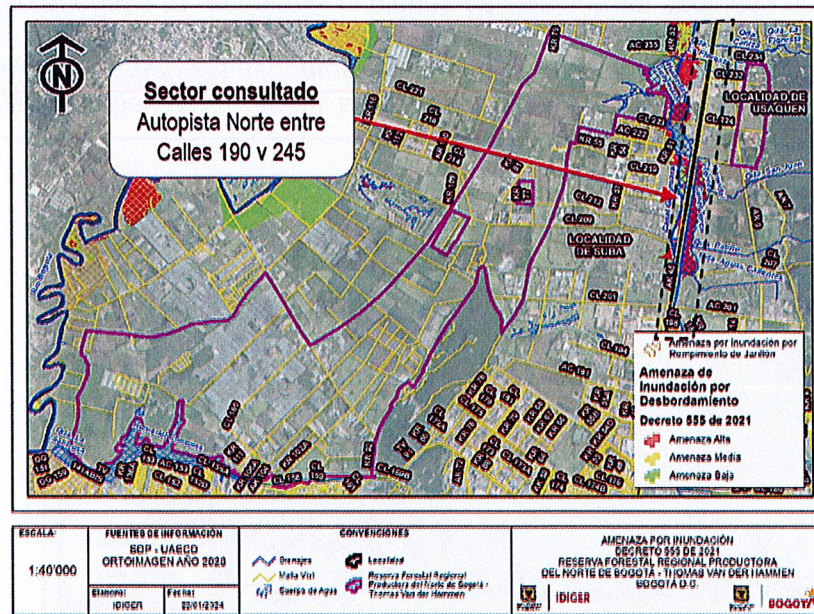


Figura 2. Zonificación de amenaza por inundación por desbordamiento – Autopista Norte entre Calles 190 y 245.  
(Tomado de la respuesta oficial RO-143728)

Con relación a la cobertura de amenaza por encharcamiento se indicó que “el polígono valorado a lo largo del trazado vial de la Autopista Norte presenta condición de AMENAZA ALTA Y MEDIA (...)”, expresando además que “Esta amenaza puede estar asociada con las condiciones topográficas del sector, (zonas de bajos inundables) o por capacidad reducida del sistema de drenaje existente. En los demás sectores se observa prevalencia de condiciones de AMENAZA BAJA, (ver Figura 3)”.

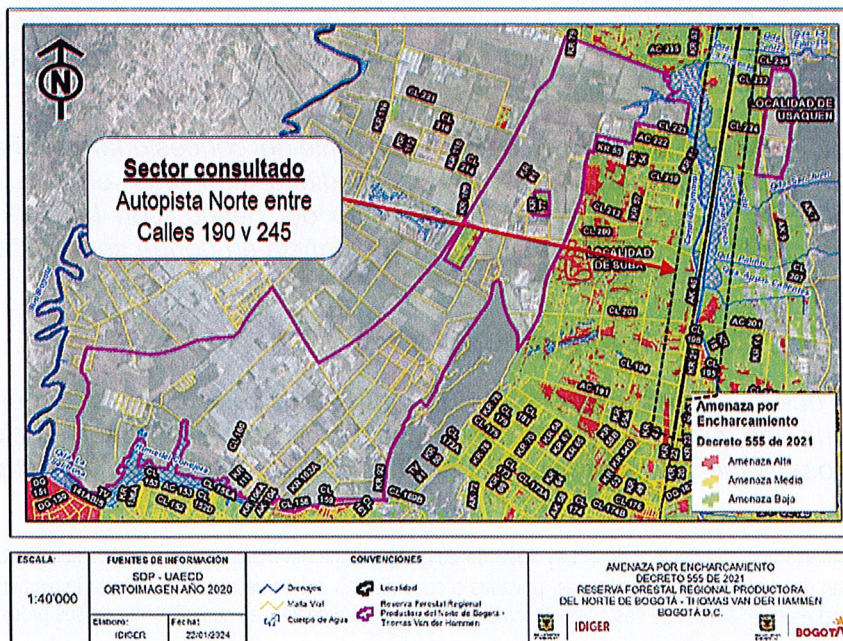


Figura 3. Zonificación de amenaza por inundación por encharcamiento – Autopista Norte entre Calles 190 y 245.  
(Tomado de la respuesta oficial RO-143728)



Para el escenario de avenidas torrenciales se señaló lo siguiente: “El polígono de consulta se encuentra ubicado principalmente en una zona de AMENAZA BAJA por avenidas torrenciales. Sin embargo, en los sectores donde desembocan las quebradas Patiño, San Juan, Cañiza y La Floresta en el canal y humedal Torca, se observan sectores catalogados en condición de AMENAZA ALTA Y MEDIA, (ver Figura 4)”.

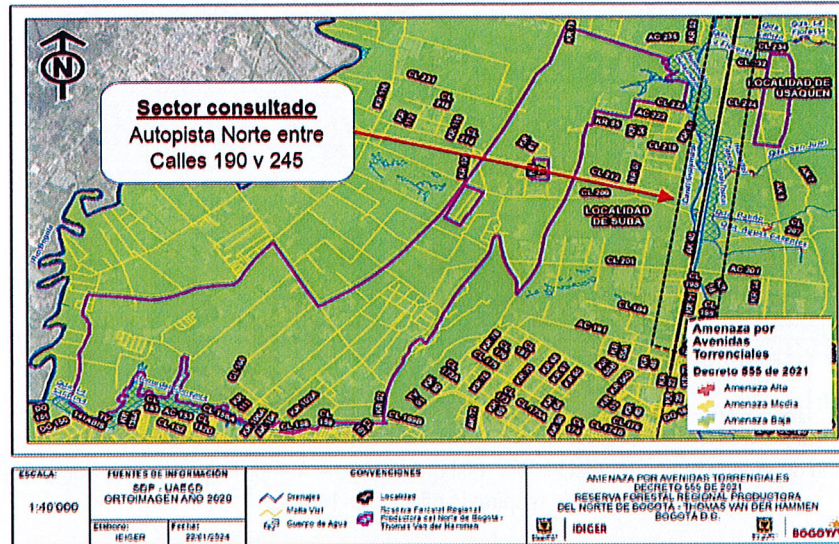


Figura 4. Zonificación de amenaza por avenidas torrenciales – Autopista Norte entre Calles 190 y 245.  
(Tomado de la respuesta oficial RO-143728)

En el marco del principio de corresponsabilidad<sup>4</sup> establecido en el artículo 2 de la Ley 1523 de 2012, el IDIGER indicó la necesidad de que los responsables del proyecto de Ampliación de la Autopista Norte entre Calle 190 y Calle 245, implementen los Análisis de riesgo detallados a través del PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS – PGRDEPP, en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 42 de la Ley 1523 de 2012 (concordante con el Artículo 32 del Decreto 172<sup>5</sup> de 2014), en lo tocante a la incorporación de la gestión del riesgo a los proyectos públicos.

Frente a lo anterior, el IDIGER concluyó que “el responsable del concesionario “Ruta Bogotá Norte”, realice la implementación cabal de las medidas definidas en los artículos anteriormente citados, así como el análisis específico del riesgo, con las medidas de reducción a ejecutar, teniendo en cuenta el área de influencia en donde se ejecutará dicho proyecto”.

Además de lo anterior, el IDIGER expresó lo siguiente:

*“El PGRDEPP que el concesionario “Ruta Bogotá Norte” debe elaborar según la Ley, tiene que incluir los posibles efectos de eventos de origen natural, socionatural, tecnológico, biosanitario o humano no intencional sobre la infraestructura expuesta y*

<sup>4</sup> De acuerdo con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 1523 de 2012, la gestión del riesgo es una responsabilidad de todos los habitantes colombianos, en donde las entidades públicas, privadas o comunitarias deben velar por la correcta implementación de la gestión del riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias sectoriales y territoriales, en cumplimiento de sus propios mandatos y normas que los rigen.

<sup>5</sup> Por el cual se reglamenta el Acuerdo 546 de 2013, se organizan las instancias de coordinación y orientación del Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático SDGR-CC y se definen lineamientos para su funcionamiento





aquellos que se deriven de los daños de la misma en su área de influencia de posible afectación, así como de su operación que puedan generar una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento.

Con base en el anterior análisis, deberá realizar el diseño e implementación de medidas para reducir las condiciones de riesgo PREVIAS AL PROYECTO, DURANTE LA EJECUCIÓN DEL MISMO Y EN SU ETAPA DE OPERACIÓN Y PUESTA EN MARCHA, además de la formulación del plan de emergencia y contingencia, con el fin de proteger a la población, mejorar la seguridad, el bienestar y sostenibilidad del sector.

La formulación del PGRDEPP deberá contener todos los criterios establecidos en el Artículo 2.3.1.5.2.1. 'Formulación del Plan de Gestión del Riesgo de Desastres de las Entidades Públicas y Privadas' de la presente norma; que a modo de resumen debe desarrollar los procesos de la gestión del riesgo, entiéndase: Conocimiento del Riesgo, Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, así como un plan de inversiones como lo estipula el Artículo 2.3.1.5.2.1.2.- Plan de Inversiones-; del presente decreto; La responsabilidad de implementar el PGRDEPP, es del representante legal de la entidad, acorde con lo establecido en sus sistemas de gestión.

El PGRDEPP puede ser entregado al IDIGER mediante el enlace disponible para tal fin, disponible en la página [www.sire.gov.co](http://www.sire.gov.co); considerando que dicho plan es el medio a través del cual se pueden gestionar los riesgos de los procesos de las actividades realizadas por los responsables de las mismas. La entrega del Plan permite que se promueva la adecuada articulación y armonización territorial, sectorial e institucional de la información generada por los responsables de desarrollarlos, con los instrumentos de planificación de la ciudad tal como lo describe el Párrafo 1 del Artículo 2.3.1.5.2.3.1 de la Subsección 3 - Implementación sectorial y armonización territorial", (subrayado propio).

Las anteriores recomendaciones están orientadas a que los responsables del proyecto de ampliación de la Autopista Norte entre Calles 190 y 245 realicen la identificación temprana de las condiciones de riesgo, estableciendo los respectivos controles que permitan su correcta mitigación antes del inicio de las obras, durante la construcción del proyecto y en la etapa de operación del mismo.

Nos permitimos indicar que las respuestas del IDIGER que han sido mencionadas a lo largo de la presente respuesta, es decir, la respuesta oficial con radicado de salida 2023EE26135 del 29 de diciembre de 2023 y la respuesta oficial RO-143728 con radicado de salida 2023EE967 del 24 de enero de 2024, se encuentran disponibles para consulta y descarga a través de los siguientes enlaces:

<https://bit.ly/3HweDGw>








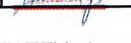




Finalmente, reiteramos nuestro compromiso de continuar aportando desde nuestras competencias, toda la información técnica y las claridades normativas de la Gestión del Riesgo bajo el contexto de los temas abordados en la presente respuesta.

Cordialmente,

  
**NELSON JAIRO RINCÓN MARTÍNEZ**  
Jefe de Oficina Jurídica (E)

	Nombre	Firma	Fecha
Consolidó:	Mayerlin López- Abogada Contratista		18/02/2025
Proyectó:	Aura Catalina Porras Gutiérrez - Profesional Universitaria 219 - 12. Oficina Jurídica	ACPG	18/02/2025
Proyectó:	Andres Arandia Suárez - Profesional Especializado 222-23 Escenarios de Riesgo	AAS	18/02/2025
Proyectó:	César Fernando Peña Pinzón – Profesional Especializado 222-29 Escenarios de Riesgo	C.P.	18/02/2025
Revisó:	Adriana Cruz Rodríguez - Enlace Concejo de Bogotá (Revisión de forma)		18/02/2025
Revisó:	Karla Marcela Carvajal Camelo - Abogada Contratista Dirección		18/02/2025
Revisó:	Jenny Sorley Gaona Díaz - Abogada Contratista Dirección		18/02/2025
Aprobó:	Nelson Jairo Rincon Martínez- Jefe Oficina Asesora de Planeación - Jefe Oficina Jurídica (E)		18/02/2025
Aprobó:	Darwin Javier Ortiz González - Subdirector SARECC		18/02/2025
Anexos	Link anexos: <a href="https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1Ak6hUdplZSQXbqX9aHborHcBrTWZEYw1">https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1Ak6hUdplZSQXbqX9aHborHcBrTWZEYw1</a>		
Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo hemos encontrado ajustado a las normas y disposiciones legales, razón por la cual lo presentamos para la firma.			